

Sitzung vom 04. Oktober 2022

Beschl. Nr. **2022-277**

1.2.0 Allgemeines
Zivilstandsamt Sihltal-Albis, Zusammenschluss mit Zivilstandskreis Affoltern am Albis; Vertrag und Kreditbewilligung; Antrag an den Grossen Gemeinderat

Ausgangslage

Im Sommer 2021 kontaktierte die Stadt Affoltern am Albis die Stadt Adliswil bezüglich einer möglichen Aufgabenübernahme des Zivilstandskreises Affoltern. Zum Zivilstandskreis Affoltern gehören 14 Gemeinden (Aeugst am Albis, Affoltern am Albis, Bonstetten, Hausen am Albis, Hedingen, Kappel am Albis, Knonau, Maschwanden, Mettmenstetten, Obfelden, Ottenbach, Rifferswil, Stallikon, Wettswil am Albis) mit rund 57'000 Einwohnerinnen und Einwohnern. Das Zivilstandsamt Sihltal betreut per Ende 2021 rund 27'000 Einwohnerinnen und Einwohner. Als Lösungsmöglichkeit wird ein Zusammenschluss der Zivilstandsämter zum neuen Zivilstandskreis Sihltal-Albis gesehen.

Die Stadt Adliswil hat aufgrund der Kontaktaufnahme und einem Gespräch mit dem Kanton Zürich eine vertiefte Prüfung bezüglich einer Übernahme des Zivilstandskreises Affoltern vorgenommen.

Erwägungen

Für die Analyse wurden Finanzaufgaben verglichen, eine SWOT-Analyse erstellt und diverse Gespräche mit der Stadt Affoltern am Albis sowie mit dem Kanton Zürich geführt. Die umfangreichen Abklärungen des Ressorts Einwohnerkontakte haben ergeben, dass die Übernahme des Zivilstandskreises Affoltern für die Stadt Adliswil Chancen bietet. Nebst der Nutzung von Synergien in der Organisation und breiterer Abstützung der Fachkenntnisse ist davon auszugehen, dass die Kosten der Stadt Adliswil für das Zivilstandsamt tiefer sein werden. Die Abteilung Zivilstandswesen des Gemeindeamtes Kanton Zürich unterstützt den neuen Zivilstandskreis.

1. Personal

Um die Aufgaben des Zivilstandskreises Affoltern zu übernehmen, benötigt die Stadt Adliswil mehr Personalressourcen. Das Gemeindeamt Kanton Zürich hat für den Zivilstandskreis Affoltern rund 200 Stellenprozente (inkl. Führungsaufwand) berechnet. Die Stellenprozente wurden aufgrund der Anzahl Geschäftsfälle abgeleitet.

Mit der Aufgabenübernahme könnte im Zivilstandsamt die Arbeitslast innerhalb des Teams besser verteilt und insbesondere in der Personalführung Synergien genutzt werden. Das Ressort Einwohnerkontakte geht davon aus, dass die Übernahme zu einer Erhöhung des Personalbestandes um 180 Stellenprozente führt. Durch den angepassten Personalbestand kann mehr Flexibilität in der Stellvertretung geschaffen werden, wovon auch die Stadt Adliswil (Absicherung der Präsenzzeiten u.a.) Vorteile hätte.

Für eine ausgebildete Zivilstandsbeamtin oder einen ausgebildeten Zivilstandsbeamten muss mit einem Salär von CHF 85'000 – 110'000 (inkl. Sozialleistungen) gerechnet werden. Die jährlich wiederkehrenden Kosten von brutto CHF 210'000 (inkl. Sozialleistungen) müssen durch den Grossen Gemeinderat der Stadt Adliswil bewilligt werden.

2. Kostenentwicklung und Aufteilung Kosten

Bei der Kostenentwicklung wurde berücksichtigt, dass durch eine Aufstockung von 180 Stellenprozenten nicht nur die reinen Personalkosten steigen, sondern teilweise auch der Sachaufwand, die internen Umlagen, aber auch massgeblich der Ertrag. Die Kostenstruktur der relevanten Kostenträger wurde in Zusammenarbeit mit dem Ressort Finanzen analysiert und die Kostenentwicklung insgesamt abgeschätzt (vgl. Tabelle unten). Die Nettokosten werden nach Massgabe der Einwohnerzahl der einzelnen Gemeinden aufgeteilt.

Die Kostenaufteilung gestaltet sich in der Beispielrechnung auf Basis der Jahresrechnung 2021 wie folgt.

Kostenanteile Zivilstandsamt Sihltal-Albis in CHF (Schätzung der Kostenentwicklung)	JR 2021	Differenz	Budget 2023 plus zusätzliche Kosten nach Anschluss
Nettokosten Zivilstandsamt Sihltal	255'882	142'153	346'149
Anteil Adliswil (18'998 Einwohner/innen per 31.12.2021)	179'038	- 104'434	74'604
Anteil Vertragsgemeinden (64'282 Einwohner/innen per 31.12.2021)			222'925

Einmalige Initialkosten für die Übernahme des Zivilstandskreises Affoltern werden alleine nach Aufwand durch die Gemeinden im Bezirk Affoltern, nach Massgabe deren Einwohnerzahl am 31. Dezember 2022, getragen. Die Initialkosten setzen sich zusammen aus den Projektkosten, Arbeitsplatzinfrastruktur sowie der Schaffung von neuen Archivräumlichkeiten im Stadthaus Adliswil. Das Ressort Einwohnerkontakte schätzt das Kostendach auf CHF 80'000.00, sollten die Akten im einwandfreiem Zustand sein (ohne Schimmel u.a.).

3. Vertrag über die Zusammenarbeit Zivilstandskreis Sihltal-Albis

Grundlage für die Übernahme der Aufgaben des Zivilstandsamts Affoltern durch das Zivilstandsamt Sihltal bildet der Anschlussvertrag, der in einem engen Austausch zwischen den Verantwortlichen der Stadt Affoltern am Albis und der Stadt Adliswil erarbeitet wurde. Gemäss § 1 Abs. 3 der kantonalen Zivilstandsverordnung sind die Gemeindevorstände für den Abschluss des Zusammenarbeitsvertrags zuständig. Der Vertrag bedarf der Genehmigung durch das Gemeindeamt.

Der beiliegende Vertrag beschreibt in fünf Kapiteln die Grundsätze der Zusammenarbeit im Zivilstandskreis Sihltal-Albis zwischen den Vertragsgemeinden. Für Adliswil sind insbesondere die folgenden Vertragsbestimmungen von Bedeutung:

Art. 1 / Seite 1 Name	Das gemeinsame Zivilstandsamt trägt den Namen "Zivilstandsamt Sihltal-Albis".
Art. 2 / Seite 1 Sitz	Der Sitz des Zivilstandskreises Sihltal-Albis ist in der Stadt Adliswil (Stadthaus). Sämtliche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter haben ihren Arbeitsplatz in Adliswil.
Art. 6 / Seite 2 Traulokale	Die ordentliche Traulokale befinden sich in der Stadt Adliswil sowie in Affoltern am Albis. Die Kosten für das Traulokal in Affoltern am Albis (Raummiete sowie Wegkosten) werden jedoch nur durch die Gemeinden im Bezirk Affoltern getragen (vgl. separate Vereinbarung). Nicht Bestandteil des Vertrages sind die bisherigen Traulokale in Langnau am Albis sowie Bonstetten. Diese werden jedoch weiterhin als ausserordentliche Traulokale angeboten.
Art. 9 / Seite 2 Kostenteilung	Die Sitzgemeinde stellt den Anschlussgemeinden nach Massgabe deren Einwohnerzahl am 31. Dezember des Vorjahres die Nettokosten des Zivilstandsamtes (ohne Zusatzkosten Traulokal Affoltern am Albis sowie Wegpauschale) jährlich in Rechnung.
Art. 15 / Seite 3 Inkraftsetzung	Der Vertrag tritt per 1. Juli 2023 in Kraft, sofern sämtliche Vertragsgemeinden sowie das Gemeindeamt Kanton Zürich dem Vertrag zustimmen. Somit wird ab dann das Zivilstandsamt Sihltal-Albis für die zivilstandsamtlichen Aufgaben aller Vertragsparteien zuständig sein.

4. Termine und Umsetzungsplanung

Für die politischen Entscheidungsprozesse ist ein zeitlich koordiniertes Vorgehen notwendig. In der Stadt Adliswil liegt die Kompetenz über die Schaffung von zusätzlichen Stellen beim Grossen Gemeinderat. Geplant ist, bis Ende Dezember 2022 über alle notwendigen Entscheide zu verfügen, so dass die Umsetzung ab 1. Juli 2023 erfolgen kann.

Auf Antrag des Ressortvorstehers Einwohnerkontakte fasst der Stadtrat, gestützt auf § 26 Abs. 2 Einführungsgesetzes zum Schweizerischen Zivilgesetzbuch, § 1 Abs. 2 der kantonalen Zivilstandsverordnung sowie Art. 25 Bst. i, Art. 26 Abs. 3 Bst. a. und Art. 37 Abs. 1 Bst. c Gemeindeordnung der Stadt Adliswil, folgenden

Beschluss:

- Der Vertrag über die Zusammenarbeit zwischen der Stadt Adliswil und den Gemeinden Aeugst am Albis, Affoltern am Albis, Bonstetten, Hausen am Albis, Hedingen, Kappel am Albis, Knonau, Langnau am Albis, Maschwanden, Mettmenstetten, Obfelden, Ottenbach, Rifferswil, Stallikon, Wettswil am Albis betreffend den Zivilstandskreis Sihltal-Albis wird, unter Vorbehalt der Zustimmung der zusätzlichen Stellen und den wiederkehrenden Ausgaben gem. Dispositivziffer 3, festgesetzt.

- 2 Die Vereinbarung über das ordentliche Traulokal in der Stadt Affoltern am Albis zwischen der Stadt Adliswil und den Gemeinden Aeugst am Albis, Affoltern am Albis, Bonstetten, Hausen am Albis, Hedingen, Kappel am Albis, Knonau, Langnau am Albis, Maschwanden, Mettmenstetten, Obfelden, Ottenbach, Rifferswil, Stallikon, Wettswil am Albis wird, unter Vorbehalt der Zustimmung der zusätzlichen Stellen und den wiederkehrenden Ausgaben gem. Dispositivziffer 3, festgesetzt.
- 3 Dem Grossen Gemeinderat wird folgender Antrag unterbreitet:
 - 3.1 Für die Schaffung von zusätzlichen 180 Stellenprozente im Zivilstandsamt wird eine wiederkehrende Ausgabe von brutto CHF 210'000 (inkl. Sozialleistungen) ab Vertragsbeginn bewilligt, sofern der neue Zivilstandskreis Sihltal-Albis gebildet werden kann.
 - 3.2 Dispoziffer 3.1 dieses Beschlusses untersteht dem fakultativen Referendum.
 - 3.3 Der Beleuchtende Bericht wird im Falle einer Urnenabstimmung vom Stadtrat verfasst. Die Minderheitsmeinung des Grossen Gemeinderats wird vom Büro des Grossen Gemeinderates verfasst.
 - 3.4 Veröffentlichung von Dispositivziffer 3.1 im amtlichen Publikationsorgan.
 - 3.5 Mitteilung von Dispositivziffer 3.1 an den Stadtrat.
- 4 Dieser Beschluss ist öffentlich, sobald eine Medienmitteilung der Gemeinden des Bezirks Affoltern in Absprache mit der Stadt Adliswil publiziert wurde.
- 5 Mitteilung an:
 - 5.1 Grosser Gemeinderat
 - 5.2 Ressortleiter Einwohnerkontakte
 - 5.3 Abteilungsleiterin Einwohner- und Zivilstandswesen
 - 5.4 Gemeindeamt Kanton Zürich, Abteilung Zivilstandswesen (mit separatem Schreiben)
 - 5.5 Gemeinde Langnau am Albis (mit separatem Schreiben)
 - 5.6 Stadt Affoltern am Albis (mit separatem Schreiben)

Stadt Adliswil
Stadtrat

Farid Zeroual
Stadtpräsident

Thomas Winkelmann
Stadtschreiber